



**OBČINA LITIJA**  
ŽUPAN

OBČINA LITIJA  
Jerebova 14  
1270 LITIJA  
Tel.: 01 896 34 20  
Fax.: 01 896 34 60  
Matična številka: 5874246  
Davčna številka: 18369529  
TR: SI56 0126 0010 0002 491  
<https://www.litija.si>  
E-mail: [obcina.litija@litija.si](mailto:obcina.litija@litija.si)

Številka: 719-1/2019-31

Datum: 27.8.2019

**OBČINSKI SVET**  
**OBČINE LITIJA**

**ZADEVA: Odlok o spremembah Odloka o javnem redu in miru v Občini Litija – prvo branje**

**PREDLAGATELJ:** Župan Občine Litija, Franci Rokavec na podlagi drugega odstavka 34. člena Statuta Občine Litija (Uradni list RS, št. 31/17)

**POROČEVALEC:** Matija Habe, Višji svetovalec za pravne zadeve

**PRAVNA PODLAGA:** 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 16. člen Statuta Občine Litija (Uradni list RS, št. 31/17), 3. in 17. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), 3. člen Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06)

**NAMEN:** Obravnava in sprejem sprememb odloka z namenom noveliranja določb, za katere se je izkazalo, da jih ni mogoče izvajati oziroma da je potrebno prilagoditi njihovo vsebino

**PREDHODNA OBRAVNAVA:** pristojna delovna telesa občinskega sveta

Občinskemu svetu Občine Litija se po razpravi v sprejem predlaga sledeči sklep:

**SKLEP ŠT. 1:**

**Občinski svet Občine Litija sprejme Odlok o spremembah Odloka o javnem redu in miru v Občini Litija v prvem branju.**

Pripravil:  
Matija Habe

Župan Občine Litija  
Franci Rokavec

## I. OBRAZLOŽITEV

### ❖ Razlogi za sprejem novele Odloka o javnem redu in miru v Občini Litija

Občinski svet Občine Litija je na svoji 15. redni seji dne 20. 4. 2017 sprejel nov Odlok o javnem redu in miru v Občini Litija (Uradni list RS, št. 22/17), ki je nadomestil Odlok o javnem redu in miru v Občini Litija (Uradni list RS, št. 33/96). V obdobju od sprejema novega odloka leta 2017 so se pokazale potrebe po noveliranju nekaterih njegovih določb, za katere se je izkazalo, da jih ni mogoče izvajati oziroma da je potrebno prilagoditi njihovo vsebino.

#### ○ Prvič:

Občina Litija je s strani Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, Gospodinjaska ulica 6, 1000 Ljubljana prejela dopis, številka 092-3/2019-7 z dne 20. 3. 2019, v katerem je navedeno, da naj občina črta 9. točko 7. člena Odloka o javnem redu in miru v Občini Litija, ki pravi, da je »zaradi varstva zdravja in čistoče prepovedano v obdobju, ko je skladno s predpisom, ki ureja varstvo pred požarom v naravnem okolju, razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost, gnojiti z gnojnico ali gnojevko po zemljiščih, ki so v bližini naselij, razen če se zagotovi takojšnje preoravanje, podoravanje ali uporabi druga učinkovita tehnika za zmanjševanje smradu zaradi gnojenja«. Argument Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije je, da 102. člen ZKme-1 jasno opredeljuje kmetovo pravico do opravljanja kmetijskih opravil, pri čemer kot kmetijsko opravilo šteje delovni proces ali vsakršno dejavnost, katere namen je opravljanje kmetijske dejavnosti (vključno z gnojenjem), in da postavljanje dodatnih omejujočih pravil glede gnojenja, kot je to določeno v Odloku o javnem redu in miru v Občini Litija v 9. točki 7. člena, predstavlja neutemeljeno poseganje v pravico do kmetovanja iz ZKme-1.

Tolmačenje Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije, da je navedba, da je 9. točka 7. člena odloka nezakonita iz razloga, ker otežuje nemoten delovni proces kmetijskega opravila in posledično posega v pravico do opravljanja kmetijskih opravil iz 102. in 103. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18), ni pravilno. Če bi res držalo, da vsakršno omejevanje gnojenja pomeni nezakonit poseg v položaj kmetov, bi bili upoštevane takšno tolmačenje posledično nezakoniti vsi podzakonski predpisi, ki normativno urejajo področje gnojenja, vključno z Uredbo o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (Uradni list RS, št. 113/09, 5/13, 22/15 in 12/17), ki predstavlja krovni akt ureditve tega področja. Ob tem se zdi smiselno opozoriti tudi na odločbo Ustavnega sodišča RS, opr. št. U-I-348/96 z dne 27.2.1997, iz katere izhaja, da lahko občina normativno ureja posamezna področja tudi brez izrecne zakonske podlage, če ureditev ni nasprotju z veljavno zakonodajo<sup>1</sup>, torej je občina nedvomno razpolagala z ustrezno pravno podlago, ko je v letu 2017 z Odlokom o javnem redu in miru v Občini Litija z namenom varstva zdravja občanov posegla na področje gnojenja. Pri tem je občina ravnala zadržano, preudarno in z upoštevanjem načela sorazmernosti. Tako je nastala dikcija prepovedi gnojenja, ki se uporabi zgolj pod naslednjimi pogoji, ki morajo biti izpolnjeni kumulativno:

<sup>1</sup> »Ustavno zahtevo, da morajo biti občinski predpisi v skladu z zakonom (tretji odstavek 153. člena Ustave, četrta alinea prvega odstavka 160. člena Ustave, 144. člen Ustave) je potrebno razumeti kot načelo zakonitosti v blažji obliki; občina lahko v mejah prvega odstavka 140. člena Ustave normativno ureja pravna razmerja brez izrecnega zakonskega pooblastila, vendar določbe njenih predpisov ne smejo biti v nasprotju z zakoni.

Zakonodajalec lahko ob urejanju posameznih področij začrta izvirni delokrog občine in s tem konkretizira (zapolni) nedoločen ustavnopravni pojem "lokalne zadeve". Pri tem pa ne sme ravnati arbitrarno oziroma ne sme poseči v pravico lokalnih skupnosti, da samostojno odločajo o lokalnih javnih zadevah.

Pri presoji zakonitosti občinskih predpisov je potrebno z interpretacijo zakona ugotoviti, v kolikšni meri je želel zakonodajalec omejiti polje prostega (avtonomnega) odločanja.

Zakonodajalec lahko izrecno opredeli obseg normativnih pristojnosti na posameznih področjih; določbe občinskih predpisov ne smejo presegati tega pooblastila.

Če zakon posebnega pooblastila ne vsebuje, to ne pomeni, da občina ne more - v mejah Ustave - urejati pravnih razmerij na tem področju. Z interpretacijo je potrebno ugotoviti, ali je zakonodajalec želel materijo urediti izključno oziroma izčrpno ter izključiti dograjevanje normativne ureditve s strani občine. Tudi pri tem je zakonodajalec omejen s prvim odstavkom 140. člena Ustave.«

- s predpisom, ki ureja varstvo pred požarom v naravnem okolju, mora biti razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost,
- gnojenje se izvaja z gnojnico in gnojevko,
- gnojenje se izvaja na zemljiščih, ki so v bližini naselij, pa še to le v primeru, če se ne zagotovi takojšnje preoravanje, podoranje ali uporabi druga učinkovita tehnika za zmanjševanje smradu zaradi gnojenja.

Opisan pristop se zdi ustrezen, utemeljen na razumnih razlogih in ne nasprotuje določbam Zakona o kmetijstvu in torej ni nezakonit.

Ne glede na navedeno pa izkušnje, pridobljene z izvrševanjem v letu 2017 sprejetega Odloka o javnem redu in miru v Občini Litija, napotujejo na delno korekcijo predmetni prepovedi, in sicer na način, da se prepoved omeji le na obdobje od 1.6. do 30.9., ostali pogoji pa ostanejo nespremenjeni. Izkazalo se je namreč, da omejevanje gnojenja v spomladanskih in jesenskih mesecih ni smiselno in se torej prepoved omeji le na čas od 1.6. do 30.9..

V primeru sprejema predlagane novele odloka bi bilo torej gnojenje prepovedano zgolj v primeru, da bi bili kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- gnojenje se izvaja v času od 1.6. do 30.9.,
- s predpisom, ki ureja varstvo pred požarom v naravnem okolju, mora biti razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost,
- gnojenje se izvaja z gnojnico in gnojevko,
- gnojenje se izvaja na zemljiščih, ki so v bližini naselij, pa še to le v primeru, če se ne zagotovi takojšnje preoravanje, podoranje ali uporabi druga učinkovita tehnika za zmanjševanje smradu zaradi gnojenja.

#### ○ **Drugič:**

S strani Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Dol pri Ljubljani, Ivančna Gorica, Litija in Šmartno pri Litiji je bila podana pripomba, da prepovedi iz 5. točke 7. člena odloka, ki pravi, da »*je zaradi varstva zdravja in čistoče prepovedano povzročati ali razširjati smrad, plin ali prah, ki moti ljudi v urbanih naseljih*«, ni mogoče nadzorovati, zato je smiselno, da se jo črta. Predlog se upošteva, saj mejne vrednosti za smrad, plin oziroma prah, o preseganju katerih bi lahko odločal občinski inšpektor<sup>2</sup>, ne obstojijo, zato izvrševanje predmetne določbe v praksi ni izvedljivo. Še vedno pa velja določba 75. člena Stvarnopravnega zakonika (Uradni list RS, št. 87/02 in 91/13), ki pravi, da mora »*lastnik nepremičnine pri uporabi nepremičnine opuščati dejanja in odpravljati vzroke, ki izvirajo iz njegove nepremičnine in otežujejo uporabo drugih nepremičnin čez mero, ki je glede na naravo in namen nepremičnine ter glede na krajevne razmere običajna, ali povzročajo znatnejšo škodo (prepovedana imisija)*«.

#### ○ **Tretjič:**

Skladno z določili Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09) je v pripravo omenjenega akta vključena tudi zainteresirana javnost, saj so spremembe odloka v obdobju od 27.8.2019 do 27.9.2019 javno objavljene na spletni strani občine, vsi zainteresirani pa pozvani k posredovanju morebitnih pripomb oz. predlogov. Slednje bodo upoštevane pri pripravi predloga sprememb odloka za drugo branje.

---

<sup>2</sup> Obstajajo sicer državni predpisi:

- Uredba o emisiji snovi v zrak iz malih in srednjih kurilnih naprav (Uradni list RS, št. 24/13, 2/15, 50/16 in 17/18),
- Uredba o mejnih vrednostih emisije snovi v zrak iz velikih kurilnih naprav (Uradni list RS, št. 103/15),
- Uredba o preprečevanju in zmanjševanju emisije delcev iz gradbišč (Uradni list RS, št. 21/11) ipd.,

ki urejajo področje emisij plina in prahu, vendar je nadzor nad izvajanjem določb naštetih uredb v pristojnosti inšpektorjev, pristojnih za varstvo okolja, in posledično občina ni pristojna posegati na področje, ki ga normira že državni predpis.

❖ **Finančne posledice:**

S sprejetjem predlagane novele odloka za občino ne bodo nastale dodatne finančne obveznosti.

## II. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06) ter 16. člena Statuta Občine Litija (Uradni list RS, št. 31/17) je občinski svet Občine Litija na svoji \_\_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

### **Odlok o spremembah Odloka o javnem redu in miru v Občini Litija**

#### **1. člen**

V Odloku o javnem redu in miru v Občini Litija (Uradni list RS, št. 22/17) se v 7. členu črta 5. točka, v 9. točki pa se besedna zveza »v obdobju« nadomesti z besedilom »v času od 1. junija do 30. septembra«.

Dosedanje 6., 7., 8. in 9. točka postanejo 5., 6., 7. in 8. točka.

#### **2. člen**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 719-1/2019

Litija, dne \_\_\_\_\_

Občina Litija  
Franci Rokavec  
Župan